



Electronic Monitoring Breaches in the Netherlands

Anneke Trinks & Eric Staal
Riga, April 20th 2016



EM – breaches in the Netherlands

Content

- ☐ EM in criminal proceedings
- ☐ 'Production line' EM adults
- ☐ EM in the Netherlands – chain partners
- ☐ Categories of breaches
- ☐ EM process
- ☐ Follow-up
- ☐ Role probation officer
- ☐ Numbers of breaches
- ☐ Discussion



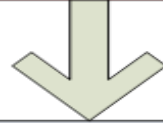
EM in criminal proceedings

- ☐ Suspension of pre trial custody
- ☐ (Partly) suspended sentence under supervision
- ☐ As part of execution of prison sentence (penitentiary program)
- ☐ Conditional release or conviction
- ☐ Conditional termination TBS with special conditions

- ☐ Special conditions in legislation
 - ☐ location commandment (place offender must be at specific times)
 - ☐ Location prohibition (place(s) offender is not allowed to come)

'Production line' EM adults

Pakket Rood



> locatieverbod met politie opvolging

> locatieverbod met politieopvolging
> locatiegebod
> 17 programma uren ma/vr
> 17 weekend uren za + zo

> locatieverbod met politieopvolging
> locatiegebod
> 14 programma uren ma/vr
> 8 weekend uren za + zo

> locatieverbod met politieopvolging
> locatiegebod
> 12 programma uren ma/vr
> 4 weekend uren za + zo

- **GPS 1piece**
- **GPS 2piece**
- **RFId**

Pakket Blauw



> locatieverbod

> locatieverbod
> locatiegebod
> 17 programma uren ma/vr
> 17 weekend uren za + zo

> locatieverbod
> locatiegebod
> 14 programma uren ma/vr
> 8 weekend uren za + zo

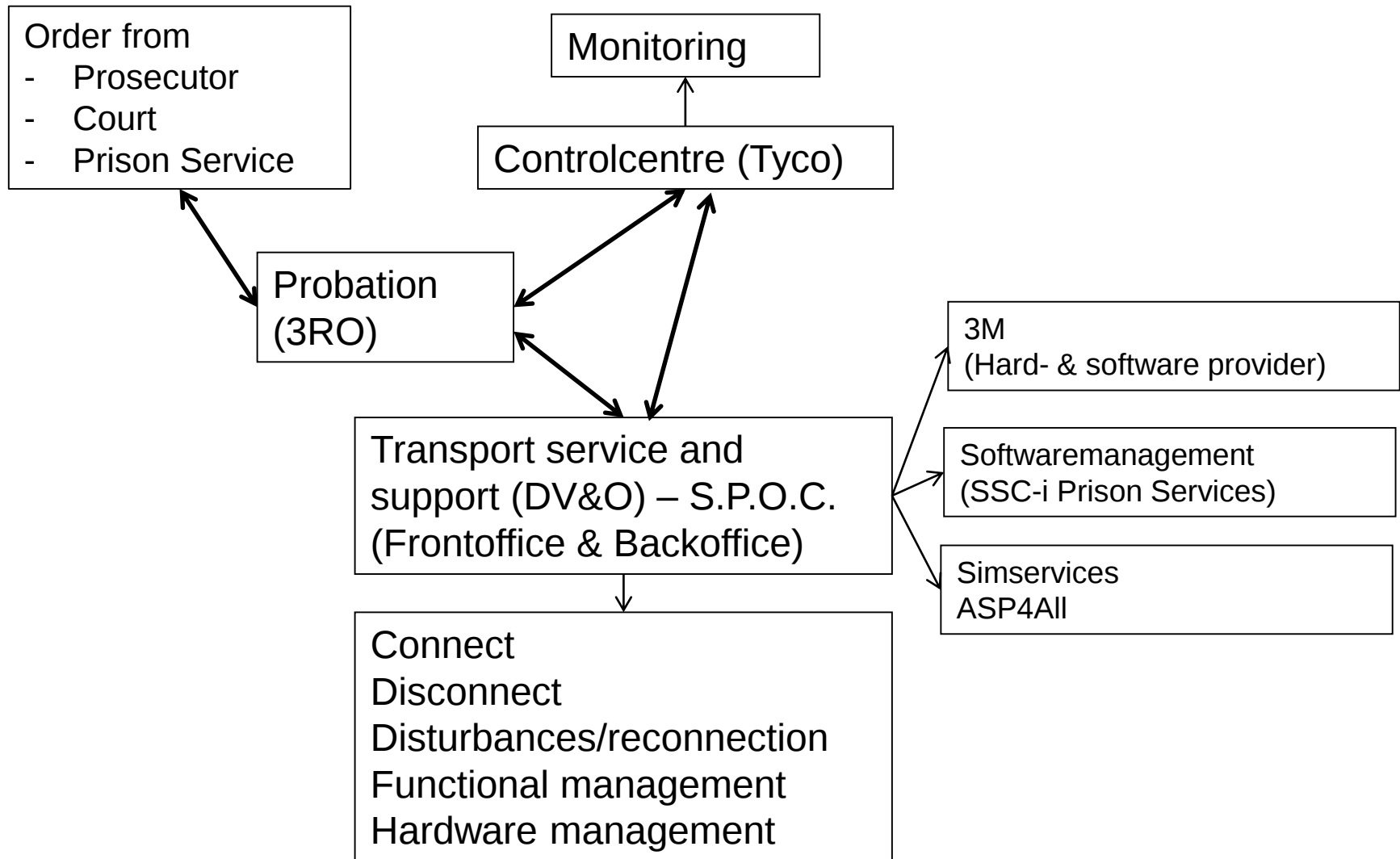
> locatieverbod
> locatiegebod
> 12 programma uren ma/vr
> 4 weekend uren za + zo

> locatiegebod
> 17 programma uren ma/vr
> 17 weekend uren za + zo

> locatiegebod
> 14 programma uren ma/vr
> 8 weekend uren za + zo

> locatiegebod
> 12 programma uren ma/vr
> 4 weekend uren za + zo

EM in the Netherlands – chain partners





Categories of breaches

GPS

- inclusion zone (timeschedule)
- exclusion zone to protect victim (hybrid)
- exclusion zone without victim protection (retrospective)
- sabotage/technical breaches

RFId

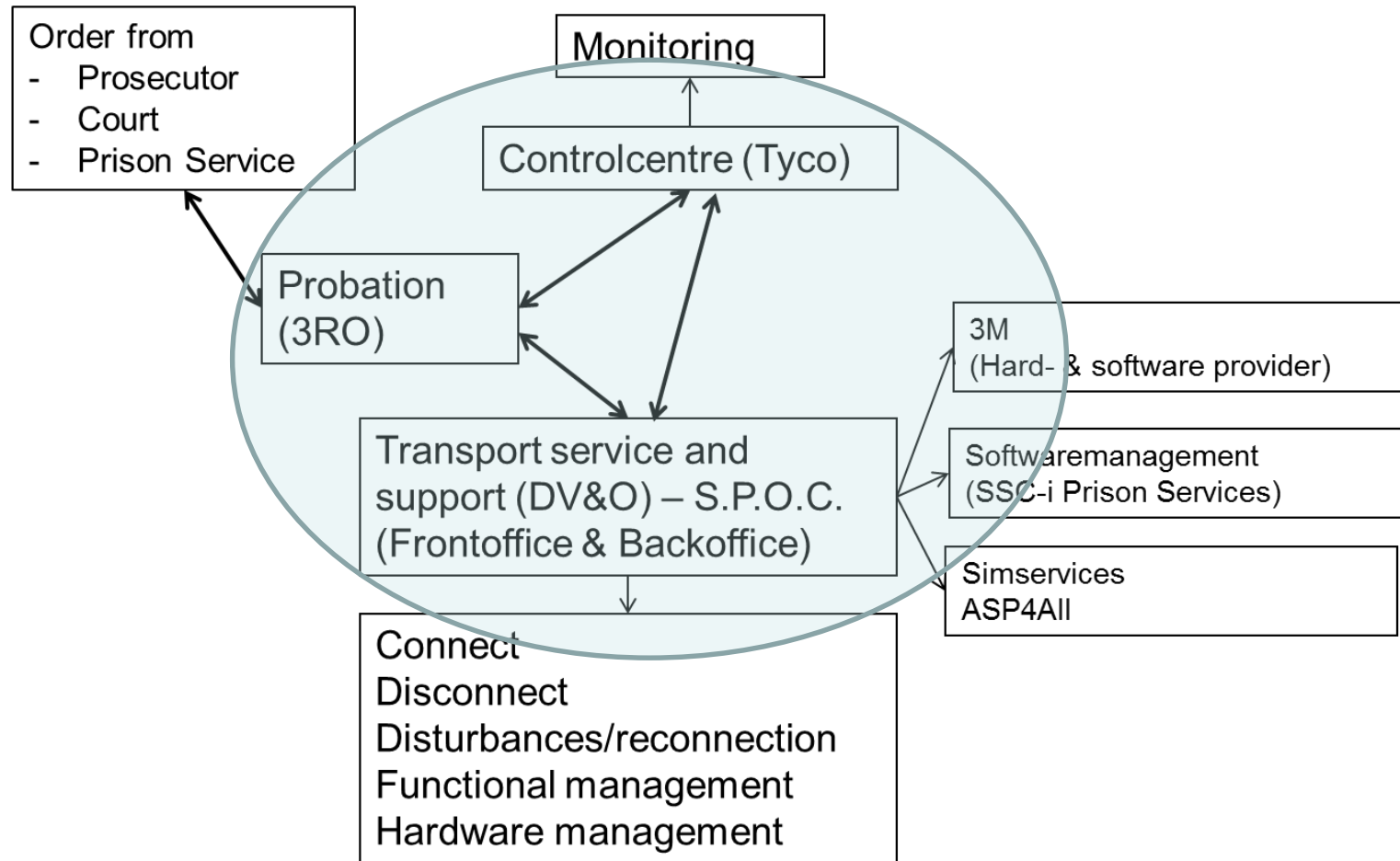
- inclusion zone (timeschedule)
- sabotage/technical breaches

- Minors
- Jihadism/Terrorism

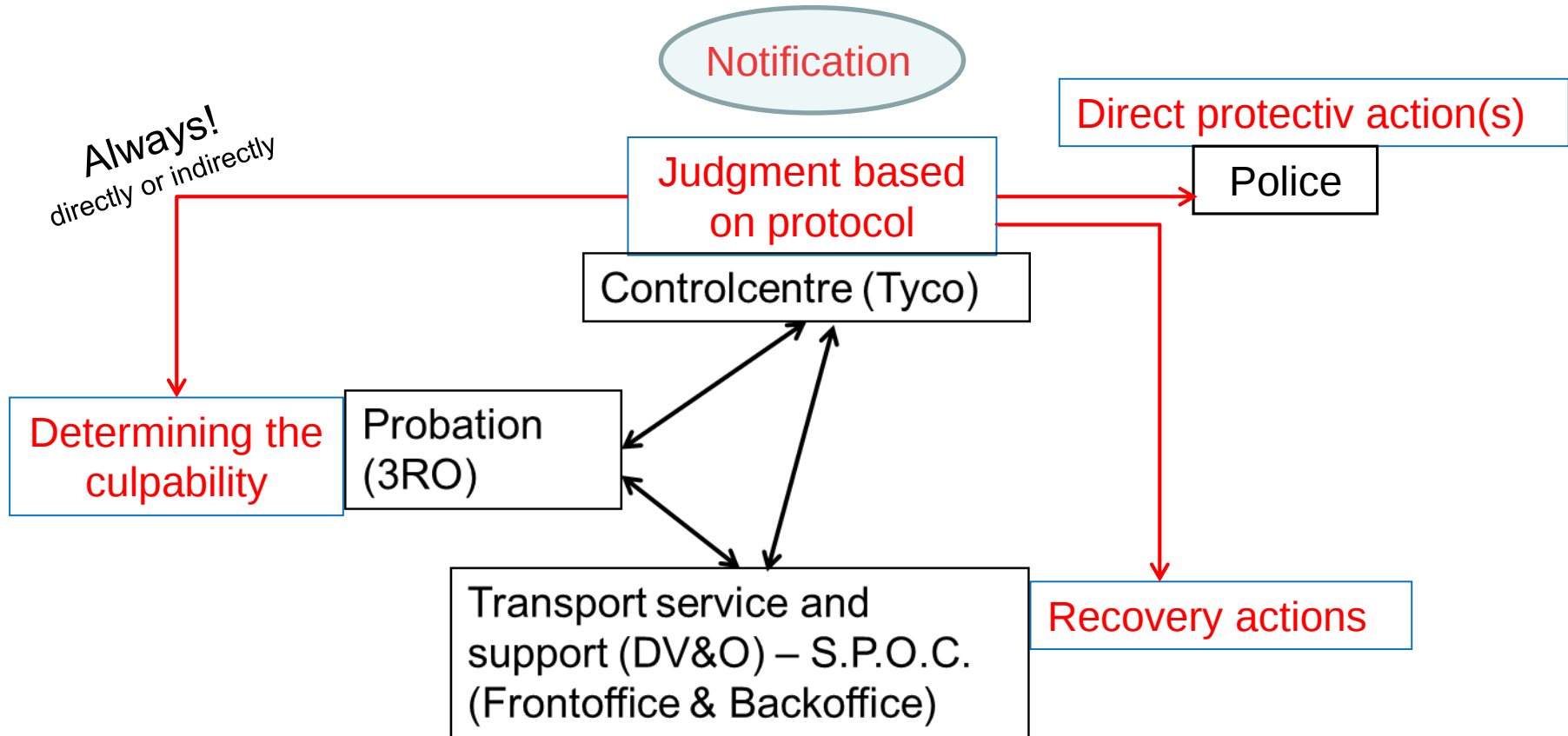
EM process

Melding	Meting	Directe actie Regiekamer	GSM RO	TRACK+	TRACK+	Inbox RO & T2-er door Regiekamer	Actie Regiekamer Tycos	Actie DV&O	Minderjarigen (18-17)	Opvolging / Statuscode	Regulering, afhandeling door RO.
Beweging zonder GPS (maar wel LBS)	persoon in beweging zonder GPS contact	Ja, indien herstel langer dan 30 min. En na 21.00 uur	Nee, tenzij geen herstel binnen 30 minuten en na 21.00 uur	Ja	Ja	Nee, alleen bij actie	Regiekamer belt deelnemer als er na 30 minuten nog geen GPS contact is. Verzoek de verbinding te herstellen. Bij weigering van geen contact wordt contact opgenomen met RO.	Nee	geen actie	Deze melding is tijdelijk. Zodra GPS hersteld is, wordt de melding afgevoerd. Het is een check te adviseren.	Check of deelnemer richting verboden gebied beweegt of in overtoering is i.a.w. schema.
Geen LBS (en geen GPS)	Persoon is niet meer in beeld, maar dit is een statische situatie.	geen	Nee	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Deze melding is tijdelijk. Zodra GPS hersteld is, wordt de melding afgevoerd. Het is een check te adviseren. Als na analyse blijkt dat er sprake is van opzet, RO informeren.	Nee
Dachthofbehuizing gesloten	sabotage van GPS unit	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Regiekamer meldt dit aan DV&O die controleert bij deelnemer aan RO. DV&O stemt met deelnemer af om binnen 24 uur langs te gaan en vervangt Tracker. Tenzij koppeling aan RO binnen 1 werkdag na het bezoek. Bij geen contact of weigering melding bij RO.	DV&O stemt met deelnemer af om binnen 24 uur langs te gaan en vervangt Tracker. Tenzij koppeling aan RO binnen 1 werkdag na het bezoek. Bij geen contact of weigering melding bij RO.	Regiekamer meldt dit aan DV&O die controleert bij deelnemer aan RO. DV&O stemt met deelnemer af om binnen 24 uur langs te gaan en vervangt Tracker. Tenzij koppeling aan RO binnen 1 werkdag na het bezoek. Bij geen contact of weigering melding bij RO.	DV&O maakt afspraak met client voor controle. (Bij inget gebouwd dit binnen 24 uur nadat contact is geweest met de deelnemer). Als na analyse blijkt dat er sprake is van opzet, RO informeren.	Registratie van sabotage en opzet, contact richting opdrachtgever. Bij opzet is advies stopzetting.
Batterij tracker laag	batterij tracker (handheld) is laag of 1piece is onvoldoende opgeladen, uwhd druppel (dit is de laatste melding voor uwhd)	Ja	Nee, tenzij geen herstel binnen 30 minuten	Ja	Ja	Ja	Regiekamer belt direct deelnemer en geeft opdracht tot opladen (Bij 2piece de tracker in home-unit plaatsen). Wanneer dit na 30 minuten niet is gebeurd, neemt Regiekamer contact op met RO.	Na opdracht van RO afstemmen om eventueel op te laden te gaan checken/vervangen.	Regiekamer belt met opdracht tot opladen. Let op: niet belten tussen 22.00 en 08.00 uur. Informeer via inbox RO.	Regiekamer belt en geeft opdracht tot onmiddellijk opladen, uiterlijk binnen 30 minuten.	Wanneer opladen niet wordt uitgevoerd (weigering van geen contact), is de overtoering van de voorwaarden. Wordt dit niet uitgevoerd, maar is opzet/ruis unit defect, dan contact opnemen met DV&O voor vervanging.
Overtoering Toegestaan zone - Huis (i.c.m. Overtoering Thuisgebied)	niet aanwezig in geboden gebied	Ja, indien herstel langer dan 30 min	Nee, tenzij dit langer bestaat dan 2 uur	Ja	Ja	Ja	Wanneer deelnemer langer dan 30 minuten niet aanwezig is in geboden gebied, belt Regiekamer deelnemer met verzoek ASAP naar het geboden gebied (thuis) te bewegen. Bij weigering/geen herstel binnen 120 minuten opschalen naar RO.	Regiekamer stuurt bericht naar toezichthouder/inbox RO als na 120 minuten niet is hersteld.	Regiekamer stuurt bericht naar toezichthouder/inbox RO als na 120 minuten niet is hersteld.	Bespreken in kader van naleving, evt. bespreken met/melden aan opdrachtgever.	Bespreken in kader van naleving, evt. bespreken met/melden aan opdrachtgever. RO informeert opdrachtgever bij aanwezigheid > 2 uur. Alleen bij PP gebeurt dit ook buiten kantoor tijd!
Zelf sabotage	sabotage aan de enkelband	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Regiekamer informeert DV&O.	DV&O stemt met deelnemer af om langs te gaan en vervangt GPS-band. Bij bijvoorbeeld van opzet tenzij koppeling aan RO binnen 1 werkdag na het bezoek. Bij geen contact of weigering melding bij RO.	Regiekamer meldt dit aan DV&O die controleert bij deelnemer aan RO. DV&O stemt met deelnemer af om langs te gaan en vervangt GPS-band. (Bij opzet) Bij geen contact of weigering melding bij RO.	Regiekamer informeert DV&O, die vervolgens de deelnemer belt voor afspraak herstel. DV&O kan evt. opschalen naar RO bij geen contact of weigering. DV&O informeert RO binnen 1 werkdag na het bezoek over situatie bijvondertijden en wanneer er vermoeden van opzet was.	Bespreken in kader van naleving, evt. bespreken met/melden aan opdrachtgever.
Verbodsbord Verboten gebied	Overtoering verboden gebied	Ja	Nee, tenzij deelnemer gebied niet verlaat	Ja	Ja	Ja	Regiekamer belt en verzoekt de deelnemer het verboden gebied te verlaten. Indien deelnemer weigert, neemt Regiekamer contact op met RO.	Regiekamer stuurt bericht naar toezichthouder/inbox RO.	Regiekamer stuurt bericht naar toezichthouder/inbox RO.	Bij niveau 2 is verboden gebied zonder directe melding aan politie mogelijk. Regiekamer belt direct de deelnemer en geeft opdracht direct het verbodsbordgebied te verlaten.	RO bespreekt melding in het kader van naleving en informeert evt. de opdrachtgever.
Zonder batterij laag	RO is zonder van de 2piece (enkelband) batterij laag, laatste melding voor deze uwhd	Ja	Nee	Ja	Nee	Ja	Regiekamer informeert DV&O.	DV&O stemt met deelnemer af om binnen 8 uur langs te gaan en vervangt GPS-band. (Bij opzet) Bij geen contact of weigering melding bij RO.	In principe niet van toepassing. In principe geen track.	Regiekamer belt met client voor vervanging. Bij weigering/geen contact met client opschalen naar RO.	RO bespreekt melding in het kader van contact met client voor vervanging. RO bespreekt melding in het kader van naleving en informeert evt. de opdrachtgever.
Lichaamscontact sabotage	contact enkelband en lichaam onderbroken	Nee, tenzij herhaaldelijke meldingen	Nee	Ja	Nee	Ja	Indien herhaaldelijke meldingen (binnen 24 uur) melden bij RO (tijdelijk kantoortaken (Bij niet Actie wacht bericht)	Na opdracht van RO afstemmen om eventueel band te gaan checken/vervangen.	Regiekamer stuurt bericht naar toezichthouder/inbox RO.	Regiekamer informeert RO. Deze bepaalt eventueel inzet DV&O.	Analyse RO, opstellen in combinatie met basisstation bij herhaling: checken of band te los zit, dan een afspraak maken met DV&O.
Enkelband buiten bereik	ongefoerd afstand tussen enkelband en GPS unit te groot (geen bij track)	Ja, indien herstel langer dan 30 min.	Ja, indien herstel langer dan 30 min.	Ja	Nee	Ja	Indien dit na 30 minuten niet is hersteld, deelnemer bellen en verzoeken (GPS-unit (Track) en enkelband samen te dragen. Bij weigering, geen contact of herstel na 30 min.	Na opdracht van RO afstemmen om eventueel band te gaan checken/vervangen.	In principe niet van toepassing. In principe geen track.	Regiekamer belt deelnemer op mobiele nummer met opdracht (binnen 1 uur herstel). Opschaling tijdens kantoortaken via GSM RO. Buiten kantoortaken via de mail naar RO bij geen contact of weigering.	Bespreken of sprake is van weigering of defect (evt. in combinatie met DV&O) en dit melden tot overtoering is. RO informeert evt. de opdrachtgever.
Geen herstelgroot	geen contact met het basistation via het GSM-netwerk	Ja, indien herstel langer dan 30 min.	Ja	Ja	Ja	Ja, indien actie	Regiekamer belt indien geen herstel na 30 minuten RO.	Evt. na opdracht van RO de apparatuur vervangen.	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur.	Regiekamer belt RO. Deze analyseert de batterij (is deze met home-unit), anders bellen waar hij is en of dat klopt met laatste bekende positie.	RO evt. overleg met LfM en Regiekamer/DV&O voor vervolg (bezoek, vervangen etc.) let op risico!
Cradle gesloten	De behuizing van het basistation is gesloten	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Regiekamer meldt dit direct aan DV&O.	DV&O neemt contact op met deelnemer en DV&O gaat langs voor controle/vervang. Bij uwhd direct, anders binnen 24 uur. Tenzij koppeling van DV&O naar RO. Bij weigering of geen contact, direct contact met RO.	In principe niet van toepassing. In principe geen track.	Regiekamer informeert DV&O, die afspraak maakt voor controle, als na analyse blijkt dat er sprake is van opzet, RO informeren.	DV&O schakelt op naar RO. Bij weigering of geen contact, RO informeert evt. opdrachtgever. Advies is stopzetting.
Cradle bewegen	Het basistation is bewegen / verplaatst	Nee	Nee	Ja	Ja	Ja	Geen actie.	Evt. na opdracht van RO de locatie van de apparatuur veranderen.	Geen actie.	Afleen melding per mail vanuit Regiekamer. DV&O evt. na opdracht van RO.	RO bespreekt dit in kader van naleving. Let op in combinatie met melding re. L&E
Basistation adapter ontkoppeld	De adapter van het basistation is ontkoppeld en heeft dus geen spanning	Ja	Bij geen contact met of weigering. Ja	Ja	Ja	Ja	Regiekamer belt direct deelnemer met verzoek tot herstel. Bij geen contact of weigering contact opnemen met RO.	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur. Tenzij koppeling via inbox RO.	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur. Tenzij koppeling via inbox RO.	Regiekamer belt deelnemer met de opdracht tot herstel (binnen 1 uur herstel). Opschaling tijdens kantoortaken via GSM RO. Buiten kantoortaken via de mail naar RO bij geen contact of weigering.	Beoordeelde bewuste actie of defect opslader. Bij geen contact of weigering evt. opdrachtgever informeren.
Batterij basistation laag	De adapter van het basistation/home-unit is ontkoppeld en niet meer aangesloten of mogelijk defect	Nee, tenzij melding 14 geen opvolging heeft gehad.	Nee	Ja	Ja	Ja	Bij geen contact met of weigering. Ja	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur. Tenzij koppeling via inbox RO.	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur. Tenzij koppeling via inbox RO.	Regiekamer heeft, als het goed is al gehandeld op de melding 'Basistation adapter ontkoppeld'. Dan alleen mail naar RO.	Of is de laatste melding voordat basistation uwhd. Dus actie is gemiddeld 24 uur melding re. L&E
Sabotage huis unit (Combinatie melding 13 en 14)	De adapter van het basistation is ontkoppeld en tevens is het basistation beweegverplaatst.	Ja	Nee, tenzij geen contact met of weigering van deelnemer	Ja	Ja	Ja	Regiekamer belt direct deelnemer met verzoek tot herstel. Bij geen contact of weigering contact opnemen met RO.	In opdracht van RO (n.a.v. telefonische melding of melding per mail) controle positie basistation en indien nodig herstellen. Tenzij koppeling RO.	Regiekamer belt met deelnemer met verzoek tot herstel. Let op: geen telefonisch contact en bezoek tussen 22.00-08.00 uur. Tenzij koppeling via inbox RO.	Regiekamer belt deelnemer met de opdracht tot herstel. Bij weigering of geen contact neemt zij contact op met RO.	RO geeft DV&O opdracht tot controle positie basistation en informeert evt. opdrachtgever (bewuste sabotage is overtoering voorwaarde).
2Piece in cradle plaatsen	de 2TRACK moet in het basistation worden geplaatst (indien de deelnemer volgens het schema thuis moet zijn)	Ja	Nee	Ja	Nee	Ja	Bij geen contact of weigering. Ja	Regiekamer belt direct met deelnemer met opdracht 2Track in cradle te plaatsen.	In principe niet van toepassing. In principe geen track.	Regiekamer belt deelnemer met de opdracht tot herstel. Bij weigering of geen contact neemt zij contact op met RO.	Regiekamer belt met RO bij geen contact of weigering. RO informeert evt. opdrachtgever (bewuste sabotage is overtoering voorwaarde).
Deelnemer niet in bereik van huis unit	de orderline afstand tussen 2TRACK en het basistation is te groot, de deelnemer is dus volgens het systeem niet thuis.	Ja, als dit langer dan 30 minuten duurt.	Nee, tenzij dit langer bestaat dan 2 uur	Nee	Ja	Ja	Bij geen contact of weigering. Ja	Regiekamer belt indien geen herstel na 30 minuten deelnemer met opdracht zich binnen het bereik van het basistation te bewegen. Bestaat melding langer dan 120 minuten, wordt contact opgenomen met RO.	Regiekamer stuurt bericht naar inbox RO.	Regiekamer belt na 30 minuten de deelnemer met opdracht zich binnen het bereik van het basistation te bewegen. Is er na 120 minuten geen herstel, dan wordt RO gebeld.	Als melding meer dan 120 minuten bestaat wordt RO gebeld met de opdrachtgever (bewuste sabotage is overtoering voorwaarde).

Follow-up process



Follow-up process





Role probation officer in breaches

Different agreements in the chain:

- ☐ Prison leave (retrospectiv – except Sabotage/Failure)
- ☐ Sanctionframe Penitentiary program
- ☐ Professional (customised) approach
 - ☐ Supervisor responds to breaches detected
 - ☐ Information from the software is used in supervision
- ☐ Report/Advise (direct-retrospectiv)
- ☐ Purchaser decides
 - ☐ Public Prosecution
 - ☐ Court
 - ☐ Prison Services (penitentiary program & leave)

Numbers

- # Notifications violations Monitoringcentre

2015	Weekly	Monthly	Annually
Number of notifications	Aprox. 300	1200	14.400

- # Assignments/actions breaches DV&O

	2015
Number of disturbances (including sabotage, moved home-unit and such)	1340

- # Bracelets

	2013	2014	2015
Number conducted EM-connections	1028	1250	2220
Number daily monitored EM-connections	150	250	500

- # Negativ returns:

	2013	2014	2015
Number ended prematurely without EM	2959	3462	3518
Number ended prematurely with EM	191	185	266
	2013	2014	2015
Percentage ended prematurely without EM	20,9%	22,9%	22,6%
Percentage ended prematurely with EM	14,2%	11,8%	12,9%



State Probation Service
Republic of Latvia

Questions for discussion

1. What are the similarities and differences between Latvia and the Netherlands?
2. Probation (one organization) should execute the whole process of EM?
How much professional discretion probation officer should exercise when deciding on breaches and further action? What is the experience from your jurisdiction?
3. Do we need to take good behaviour and achievements of offender into account when deciding how to react on breach? Any ideas how to do that?
4. What do you do with offenders who self-report that they breached conditions in comparison with those who deny breach and are manipulative, for example, blame EM technology? It's easier to put into prison cooperative ones...
5. How long imprisonment for breach of community supervision rules is acceptable? What consequences are proportionate to non-complying behavior? What is the experience from your jurisdiction?

